

# 开封市医疗保障局文件

汴医保〔2022〕10号

---

## 开封市医疗保障局 关于印发《2022年开封市医疗保障基金 总额预算实施方案》的通知

各县（区）医疗保障局，局属各单位，机关各科室，各定点医药机构：

《2022年开封市医疗保障基金总额预算实施方案》已经局务会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻执行。在执行过程中遇到问题，要及时向市局反馈。

附件：1. 开封市医疗保障住院统筹基金池涵盖医疗机构名单  
2. 开封市医疗保障基金预算收入和风险储备金提取总额统计表

3. 开封市医共体总医院家庭医生签约服务和门诊统筹基金分配表

4. 开封市医疗保障基金单列项目分配表

5. 开封市医共体城乡居民异地就医统筹基金分配表

6. 开封市医疗保障住院统筹基金各基金池分配表

7. 开封市医疗保障基金总额预算收支汇总表

2022年2月24日

# 2022 年开封市医疗保障基金总额预算 实施方案

2022 年是我市落实国家 DRG/DIP 支付方式改革三年行动计划和实行紧密型县域医共体医保基金总额付费的第一年。为做好医疗保障基金总额预算管理，确保医共体制度改革顺利推进和定点医药机构平稳运行，根据《开封市医疗保障局关于印发〈开封市基本医疗保险付费总额控制管理办法（试行）〉的通知》（汴医保〔2019〕92 号）、《开封市医疗保障局关于修订印发〈开封市基本医疗保险按疾病诊断相关分组点数法付费实施细则（试行）〉的通知》（汴医保〔2021〕62 号）、《开封市医疗保障局关于印发〈开封市紧密型县域医共体医疗保障管理实施方案（试行）〉的通知》（汴医保〔2022〕1 号）等文件精神，结合工作实际，特制定本方案。

## 一、基本原则

坚持以收定支，收支平衡，略有结余的原则；坚持尽力而行，量力而为的原则；坚持公平公正，公开透明的原则。

## 二、科学编制收入预算

根据缴费基数、缴费率、参保人数等因素，全面、准确、完整编制基本医疗保险基金收入预算。城镇职工医保基金和城乡居民医保基金分别编制预算。

### 三、预留风险储备金

城镇职工医保基金和城乡居民医保基金分别预留10%的风险储备金，用于应对突发事件、人口老龄化、医保基金当期收不抵支等情况。发生重大政策调整、影响范围较大的突发事件、市场价格大幅变动、定点医疗机构服务能力发生变化等情况，导致基金池内医疗机构按DRG结算金额与统筹基金实际发生金额出现较大偏差，且次均费用与同级别医疗机构相近时，年中或年终清算时可动用风险储备金适当调整基金池总额预算额度。

### 四、合理分配基金

#### （一）单列项目基金

城镇职工医保基金单列且由医保经办机构单独结算的项目包括按病种付费费用、异地就医即时结算费用（含零星报销）、年度内一次性进入医保最高支付限额的统筹支付费用、门诊慢性病及门诊重特大疾病统筹支付费用、生育保险费用、长护险筹资基金支付费用等。

城乡居民医保基金单列且由医保经办机构单独结算的项目包括大病保险统筹筹资、按病种付费费用、异地就医即时结算费用（含零星报销）、门诊慢性病及门诊重特大疾病统筹支付费用、住院重特大疾病治疗统筹支付费用、“两病”统筹支付费用、孕产妇住院分娩的统筹支付费用、长护险筹资基金支付费用等。

日间手术按DRG分组结算；住院费用中国家谈判药品按费用

折算点数进行拨付，不再单列预算。

## （二）家庭医生签约服务基金

家庭医生签约服务费医保基金按照城乡居民参保人口每人每年22元的标准予以拨付。实行医共体的县区按医共体覆盖参保城乡居民数量打包拨付给所属医共体总医院。

## （三）门诊统筹基金

城乡居民基本医疗保险门诊统筹按照每人每年110元的标准予以拨付，为参保患者据实结算年度支付限额440元。实行医共体的县区按医共体覆盖参保城乡居民数量打包拨付给所属医共体总医院。

## （四）住院总额预算基金

1. 基金池设置。住院总额预算医保基金采取区域与医院分级预算管理相结合的办法，设置22个基金池，城镇职工医保和城乡居民医保各11个。各个基金池内的基金独立核算，不相互挤占。

市区内设市内三级医院、市内二级医院、市内一级医院（含基层医疗卫生机构），城镇职工医保和城乡居民医保各3个。

祥符区二级医院、祥符区一级医院（含基层医疗卫生机构），城镇职工医保和城乡居民医保各2个。

杞县二级医院、杞县一级医院（含基层医疗卫生机构），城镇职工医保和城乡居民医保各2个。

通许县二级医院、通许县一级医院（含基层医疗卫生机构），城镇职工医保和城乡居民医保各 2 个。

尉氏县二级医院、尉氏县一级医院（含基层医疗卫生机构），城镇职工医保和城乡居民医保各 2 个。

**2. 基金池基金额度核定办法。**依据2022年基金收入预算总额、并综合考虑近3年医疗服务提供情况、医保基金支付情况以及费用增长因素确定全市住院总控额度。

基金池基金分配额度接近 3 年各基金池内医疗机构实际发生统筹基金费用为基础指标，测算出各基金池的基金占比。依据全市住院费用总控额度、各基金池的基金占比，计算出各基金池总额分配额度。具体公式如下：

各基金池基金占比=（2019 年基金池内医疗机构住院实际发生统筹基金费用 × 10% + 2020 年基金池内医疗机构住院实际发生统筹基金费用 × 20%+2021 年基金池内医疗机构住院实际发生统筹基金费用 × 70%） ÷ （2019 年全市医疗机构住院实际发生统筹基金费用 × 10% + 2020 年全市医疗机构住院实际发生统筹基金费用 × 20%+2021 年全市医疗机构住院实际发生统筹基金费用 × 70%） × 100%

各基金池总额分配额度=全市住院费用总额预算额度 × 各基金池基金占比

支持医共体建设和分级诊疗制度的落实，对一级及基层医疗

卫生机构适当给予倾斜。

#### （五）异地就医基金

异地就医基金按上一年度异地就医实际支出总额核定。医共体内城乡居民参保患者在市域外医疗机构就医医保费用年预算总额打包拨付给医共体总医院。

医共体城乡居民异地就医基金预算总额=2021年全县（区）城乡居民异地就医实际支出总额×（2022年医共体覆盖城乡居民参保人数÷2022年全县（区）城乡居民参保人数）。

### 五、基金拨付

（一）家庭医生签约服务基金和城乡居民门诊统筹基金。每月5个工作日内预拨付。

（二）住院费用。DRG分组结果确认后10个工作日内拨付上月住院统筹基金费用。若因系统等原因导致拨付迟滞，可按照上一月金额预付。

（三）市域外就医费用。实行医共体的县区，根据各医共体市域外异地就医医保费用核定额度，于每月5个工作日内预拨付资金至医共体总医院。医共体内参保群众在市域外直接结算的费用，纳入全省统一清算，根据系统清算计划，在计划下达至医共体3个工作日内，由医共体总医院按月足额上解，而后由市级医保经办机构统一上解至省财政专户。其他县区按照以往方式进行清算。

(四) 单列项目基金。于每月 20 日前据实拨付上月费用。

(五) 每月应拨付基金须扣除 5% 医疗服务质量保证金。医疗服务质量保证金返还与年终综合考核、按 DRG 付费考核、病案首页数据质量考核和信用评价等级挂钩。

(六) 应即时结算而未能即时结算的，按统筹基金实际发生数从就医医疗机构拨付基金中扣除。

(七) 年内新增定点医疗机构纳入所在辖区同级别医院基金池，按统筹基金实际发生数乘以所在基金池 DRG 支付平均补偿比拨付。

## 六、强化基金收支管理

(一) 各级医保部门应与基金征缴部门沟通配合，认真做好基金征缴工作，确保应征尽征，应收尽收。

(二) 各级医保经办机构应做好各医疗机构相关指标的提取及核准工作，确保数据准确无误。

(三) 各级医保经办机构要将总额预算管理纳入医疗保障定点机构协议管理。及时调整完善协议内容，建立考核指标体系，实施动态预警管理，加强研判分析指导。加大总额预算指标执行情况考核力度和结果应用。

(四) 各级医保部门要针对实行总额预算管理和按 DRG 支付后可能出现的推诿拒收病人、降低服务标准、分解住院、虚报服务量等行为，加强对定点医药机构医疗行为的监管。



（五）各定点医药机构要严格执行医保政策规定，做到因病施治，合理检查、用药、治疗、收费、提供购药服务，满足参保人员的基本医疗服务需求，对执行医保政策不力、侵害参保人员合法权益的定点医药机构和个人严肃查处。

附件 1:

## 开封市医疗保障住院统筹基金池涵盖 医疗机构名单

(共 185 家)

### 一、城镇职工市区三级医院基金池（7 家）：

开封市中心医院、河南大学第一附属医院、河南大学淮河医院、开封市人民医院、开封市中医院、中国人民解放军联勤保障部队第九八八医院开封医疗区、开封市第二中医院。

### 二、城乡居民市区三级医院基金池（8 家）：

开封市中心医院、河南大学第一附属医院、河南大学淮河医院、开封市人民医院、开封市中医院、开封市儿童医院、中国人民解放军联勤保障部队第九八八医院开封医疗区、开封市第二中医院。

### 三、城镇职工市区二级医院和城乡居民市区二级医院基金池 (11 家)：

开封市传染病医院、开封市第五人民医院、开封市妇产医院、开封市妇幼保健院、开封市结核病防治所、开封市陇海医院、开封市肿瘤医院、开封康复医院、开封市口腔医院、开封宋都中医院、开封光明中医院。

### 四、城镇职工市区一级医院和城乡居民市区一级医院基金池 (38家)

**示范区 9 家：**开封市城乡一体化示范区水稻乡卫生院、开封市城乡一体化示范区杏花营农场卫生院、开封城乡一体化示范区西郊乡卫生院、开封市城乡一体化示范区城西街道办事处社区卫生服务中心/开封新区人民医院、开封市城乡一体化示范区梁苑街道办事处社区卫生服务中心、开封市城乡一体化示范区城西街道办事处翠园社区卫生服务中心、开封市城乡一体化示范区妇幼保健院、开封新区新圣玛医院、开封市城乡一体化示范区杏花营农场卫生院。

**龙亭区 4 家：**开封市龙亭区北郊乡卫生院、开封市龙亭区柳园口乡卫生院、开封龙亭华京医院、开封市龙亭区大兴社区卫生服务中心。

**鼓楼区 3 家：**开封市鼓楼区新华办事处社区卫生服务中心/开封市鼓楼医院、开封鼓楼杨氏茗仁医院、开封市鼓楼区仙人庄卫生院。

**顺河区 13 家：**开封市回族医院、河南大学医院、开封市顺河区回族区工业办事处社区卫生服务中心/顺河回族区工业社区医院、开封市顺河回族区清平办事处社区卫生服务中心、开封市顺河回族区苹果园办事处社区卫生服务中心、开封顺河仁安医院、开封市顺河回族区东郊乡卫生院、开封中医骨伤医院、开封美宝空分医院/开封市顺河回族区宋门办事处空分社区卫生服务中心、开封市顺河回族区土柏岗乡卫生院、开封金明创伤医院、开封电力医院/开封市顺河区汴东产业集聚区火电厂社区卫生服务站、开封市顺河回族区铁塔办事处社区卫生服务中心。

**禹王台区 9 家：** 开封禹王台惠济医院、开封市禹王台区三里堡办事处四营房街社区卫生服务中心、开封禹王台普济医院、开封市禹王台区新门关办事处社区卫生服务中心、开封市禹王台区医院/开封市禹王台区官坊办事处社区卫生服务中心、开封市禹王台区南郊乡卫生院、开封市禹王台区汪屯乡卫生院、开封市繁塔办事处社区卫生服务中心、开封济康医院/开封济康手外科医院。

#### **五、城镇职工祥符区二级医院和城乡居民祥符区二级医院基金池（4 家）：**

开封市祥符区第一人民医院、开封市祥符区第二人民医院、开封市祥符区中医院、开封市祥符区妇幼保健院。

#### **六、城镇职工祥符区一级医院和城乡居民祥符区一级医院基金池（21 家）：**

开封市祥符区半坡店卫生院、开封市祥符区仇楼卫生院、开封市祥符区万隆卫生院、开封市祥符区大李庄卫生院、开封市祥符区西姜寨卫生院、开封市祥符区朱仙镇卫生院、开封市祥符区兴隆乡卫生院、开封市祥符区八里湾镇卫生院、开封市祥符区土山岗卫生院、开封市祥符区罗王乡卫生院、开封市祥符区曲兴卫生院、开封市祥符区杜良卫生院、开封市祥符区袁坊卫生院、开封市祥符区刘店卫生院、开封市祥符区范村乡卫生院、开封祥符惠民医院、开封博爱精神病医院、开封祥符安定精神病医院、开封祥符凤城医院、开封祥符益民医院、开封祥符众慈康复医疗中心。

**七、城镇职工杞县二级医院和城乡居民杞县二级医院基金池（5家）：**

杞县人民医院、杞县中医院、杞县妇幼保健院、杞县恒康医院、杞县德明杨氏眼科医院。

**八、城镇职工杞县一级医院和城乡居民杞县一级医院基金池（35家）：**

杞县中心医院、杞县民康中西医结合医院、杞县华康医院、杞县弘裕中西医结合医院、杞县现代医院、杞县益民中西医结合专科医院、杞县仁爱医院、杞县惠民中西医结合医院、杞县安定医院、杞县永大医院、杞县博宇中医专科医院、杞县晨光医院、杞县龙祥医院、杞县康复中西医结合医院、杞县板木乡卫生院、杞县城关镇卫生院、杞县城郊乡卫生院、杞县付集镇卫生院、杞县高阳镇卫生院、杞县葛岗镇卫生院、杞县湖岗乡卫生院、杞县泥沟乡卫生院、杞县裴村店乡卫生院、杞县苏木乡卫生院、杞县五里河镇卫生院、杞县邢口镇卫生院、杞县阳堎镇卫生院、杞县圉镇镇卫生院、杞县竹林乡卫生院、杞县宗店乡卫生院、杞县官庄乡卫生院、杞县西寨乡卫生院、杞县沙沃乡卫生院、杞县平城乡卫生院、杞县柿园乡卫生院。

**九、城镇职工通许县二级医院和城乡居民通许县二级医院基金池（3家）：**

通许县中心医院、通许第一医院、通许县中医院。

**十、城镇职工通许县一级医院和城乡居民通许县一级医院基**

## 金池（23家）：

通许县妇幼保健院、通许县咸平街道卫生院、通许县大岗李乡卫生院、通许县邸阁乡卫生院、通许县冯庄乡卫生院、通许县厉庄乡卫生院、通许县练城乡卫生院、通许县竖岗镇卫生院、通许县四所楼镇卫生院、通许县孙营乡卫生院、通许县玉皇庙镇卫生院、通许县长智镇卫生院、通许县朱砂镇卫生院、通许安康精神病医院、通许广济精神病医院、通许安康医院、通许城西医院、通许光辉医院、通许和顺康医院、通许健平医院、通许利民医院、通许温馨医院、通许白玉医院。

## 十一、城镇职工尉氏县二级医院和城乡居民尉氏县二级医院基金池（8家）：

尉氏县人民医院、尉氏县中心医院、尉氏县中医院、尉氏县第二人民医院、尉氏县妇幼保健院、尉氏福利康复医院、尉氏普明眼科医院、尉氏银星口腔医院。

## 十二、城镇职工尉氏县一级医院和城乡居民尉氏县一级医院基金池（29家）：

尉氏县永兴卫生院、尉氏县南曹卫生院、尉氏县大营卫生院、尉氏县庄头卫生院、尉氏县城关镇卫生院、尉氏县朱曲卫生院、尉氏县洧川卫生院、尉氏县十八里卫生院、尉氏县水坡卫生院、尉氏县大马乡卫生院、尉氏县小陈卫生院、尉氏县大桥卫生院、尉氏县张市卫生院、尉氏县门楼任卫生院、尉氏县岗李卫生院、尉氏县蔡庄卫生院、尉氏县邢庄卫生院、尉氏文明中医医院、尉

氏县成人中等专业学校附属医院、尉氏丁氏精神安康医院、尉氏百灵中医院、尉氏黄海医院、尉氏社保医院、尉氏曙光医院、尉氏天润康医院、尉氏惠民医院、尉氏松岭中医医院、尉氏博爱康医院、尉氏安定医院。

附件2:

## 开封市医疗保障基金预算收入和风险储备金提取总额统计表

单位: 万元

基金类别	预算收入		风险储备金
职工医保	统筹基金	个人账户基金	9900
	99006	62125	
居民医保	330009		33000



附件3:

## 开封市医共体总医院家庭医生签约服务和门诊统筹基金分配表

县区	医共体总医院	成员单位	参保人数	门诊统筹基金 (万元)	家庭医生签约服务基金 (万元)
祥符区	开封市祥符区第一医共体总医院	祥符区第一人民医院、刘店卫生院、八里湾卫生院、杜良卫生院、兴隆卫生院、袁坊卫生院、曲兴卫生院、罗王卫生院、土山岗卫生院、区社区卫生服务中心共 10 家	296433	3260.76	652.15
	开封市祥符区第二医共体总医院	祥符区中医院、祥符区第二人民医院、朱仙镇卫生院、西姜寨卫生院、万隆卫生院、大李庄卫生院、范村卫生院、陈留卫生院、半坡店卫生院、仇楼卫生院共 10 家	312271	3434.98	687.00
通许县	通许县医共体总医院	通许县中心医院、通许县疾控中心、通许县妇幼保健院，咸平街道卫生院、冯庄卫生院、长智卫生院、朱砂卫生院、四所楼卫生院、练城卫生院、玉皇庙卫生院、邸阁卫生院、厉庄卫生院、孙营卫生院、竖岗卫生院、大岗李卫生院共 15 家	558773	6146.50	1229.30
杞县	杞县第一医共体总医院	杞县人民医院、杞县中心医院、杞县妇幼保健院、西寨乡卫生院、阳固镇卫生院、柿园乡卫生院、裴村店乡卫生院、五里河镇卫生院、高阳镇卫生院、葛岗镇卫生院、平城乡卫生院、城郊乡卫生院、城关镇卫生院、泥沟向卫生院共 14 家	492079	5412.87	1082.57
	杞县第二医共体总医院	杞县中医院、邢口镇卫生院、付集镇卫生院、宗店乡卫生院、板木乡卫生院、竹林乡卫生院、于镇镇卫生院、官庄乡卫生院、湖岗乡卫生院、苏木乡卫生院、沙沃乡卫生院共 11 家	366730	4034.03	806.81
尉氏县	尉氏县第一医共体总医院	尉氏县人民医院、庄头镇卫生院、水坡镇卫生院、十八里镇卫生院、张市镇卫生院、永兴镇卫生院、大马乡卫生院、大营镇卫生院共 8 家	358598	3944.58	788.92
	尉氏县第二医共体总医院	尉氏县中医院、邢庄乡卫生院、大桥乡卫生院、门楼任乡卫生院、南曹乡卫生院共 5 家	170240	1872.64	374.53
	尉氏县第三医共体总医院	尉氏县中心医院、尉氏县第二人民医院、洧川镇卫生院、城关镇卫生院、蔡庄镇卫生院、朱曲镇卫生院、小陈乡卫生院、岗李乡卫生院共 8 家	269193	2961.12	592.22
合计			2824317	31067.48	6213.5

附件4:

## 开封市医疗保障基金单列项目分配表

单位: 万元

基金类别	单列项目		异地就医即时结算费用(含零星报销)		年度内一次性进入医保最高支付限额的统筹支付费用		门诊慢性病及门诊重特大疾病统筹支付费用		生育保险费用	长护险筹资基金	其他改革费用
	大病保险统筹筹资	按病种付费费用	异地就医即时结算费用(含零星报销)	门诊慢性病及门诊重特大疾病统筹支付费用	住院重特大疾病治疗统筹支付费用	孕产妇住院分娩的统筹支付费用	长护险筹资基金	“两病”统筹基金费用	门诊统筹基金费用	家庭医生签约服务基金费用	其他改革费用
职工医保	2628		19069		1342		10207		6805	3235	500
居民医保	26598	9364	51731	22581	580	2738	6820	18	37510	7502	500

附件5:

## 开封市医共体城乡居民异地就医统筹基金分配表

单位: 万元

县区	医共体总医院	成员单位	即时结算	零星报销
祥符区	开封市祥符区第一医共体总医院	祥符区第一人民医院、刘店卫生院、八里湾卫生院、杜良卫生院、兴隆卫生院、袁坊卫生院、曲兴卫生院、罗王卫生院、土山岗卫生院、区社区卫生服务中心共 10 家	2512.20	464.60
	开封市祥符区第二医共体总医院	祥符区中医院、祥符区第二人民医院、朱仙镇卫生院、西姜寨卫生院、万隆卫生院、大李庄卫生院、范村卫生院、陈留卫生院、半坡店卫生院、仇楼卫生院共 10 家	2646.42	489.42
通许县	通许县医共体总医院	通许县中心医院、通许县疾控中心、通许县妇幼保健院, 咸平街道卫生院、冯庄卫生院、长智卫生院、朱砂卫生院、四所楼卫生院、练城卫生院、玉皇庙卫生院、邸阁卫生院、厉庄卫生院、孙营卫生院、竖岗卫生院、大岗李卫生院共 15 家	7455.96	843.49
杞县	杞县第一医共体总医院	杞县人民医院、杞县中心医院、杞县妇幼保健院、西寨乡卫生院、阳固镇卫生院、柿园乡卫生院、裴村店乡卫生院、五里河镇卫生院、高阳镇卫生院、葛岗镇卫生院、平城乡卫生院、城郊乡卫生院、城关镇卫生院、泥沟向卫生院共 14 家	8765.26	1425.26
	杞县第二医共体总医院	杞县中医院、邢口镇卫生院、付集镇卫生院、宗店乡卫生院、板木乡卫生院、竹林乡卫生院、于镇卫生院、官庄乡卫生院、湖岗乡卫生院、苏木乡卫生院、沙沃乡卫生院共 11 家	6532.45	1062.20
尉氏县	尉氏县第一医共体总医院	尉氏县人民医院、庄头镇卫生院、水坡镇卫生院、十八里镇卫生院、张市镇卫生院、永兴镇卫生院、大马乡卫生院、大营镇卫生院共 8 家	6205.66	834.36
	尉氏县第二医共体总医院	尉氏县中医院、邢庄乡卫生院、大桥乡卫生院、门楼任乡卫生院、南曹乡卫生院共 5 家	2946.06	396.10
	尉氏县第三医共体总医院	尉氏县中心医院、尉氏县第二人民医院、洧川镇卫生院、城关镇卫生院、蔡庄镇卫生院、朱曲镇卫生院、小陈乡卫生院、岗李乡卫生院共 8 家	4658.48	626.34
合计			41722.49	6141.77

附件6:

## 开封市医疗保障住院统筹基金各基金池分配表

单位: 万元

基金池 基金类别	市区			祥符区		杞县		通许县		尉氏县	
	三级医院	二级医院	一级及基层医疗卫生机构	二级医院	一级及基层医疗卫生机构	二级医院	一级及基层医疗卫生机构	二级医院	一级及基层医疗卫生机构	二级医院	一级及基层医疗卫生机构
职工医保	38923	1931	1002	313	162	445	391	765	18	1140	230
居民医保	49256	7248	2283	4899	5311	17612	6439	14505	1536	14571	7409

附件7:

## 开封市医疗保障基金总额预算收支汇总表

单位: 万元

基金类别 预算收入 和支出 明细	预算收入		风险准备金	预算支出					备注
	统筹基金	个人账户基金		单列项目基金	门诊统筹基金	家庭医生签约服务基金	异地就医基金	住院总额预算基金	
职工医保	99006	62125	9900	24717	*	*	19069	45320	
居民医保	330009		33000	69199	37510	7502	51731	131067	

